

Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 617)

Виды промышленных товаров, в отношении которых установлены ограничения

Постановлением № 617 утвержден перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – перечень).

Основные положения применения ограничения допуска при закупке промышленных товаров

1. Ограничения допуска в соответствии с Постановлением № 617 применяются заказчиками всех уровней (государственный заказчик, муниципальный заказчик, бюджетное учреждение, государственное унитарное предприятие, муниципальное унитарное предприятие) при осуществлении ими закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ конкурентными способами, а также при осуществлении закупок товаров у единственного поставщика в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

2. Заказчик устанавливает ограничение допуска отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень и происходящих из иностранных государств (кроме государств - членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики (далее – ДНР, ЛНР). При этом участники закупки могут предложить товары любой страны происхождения.

К государствам-членам ЕАЭС относятся: Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Армения, Киргизская Республика.

3. Заказчик обязан отклонить все заявки, содержащие предложения о поставке иностранных промышленных товаров, при условии, что на участие в закупке подано не менее 2 заявок, соответствующих требованиям извещения об осуществлении закупки, которые одновременно:

- содержат предложения о поставке промышленных товаров, происходящих из государств-членов ЕАЭС или ДНР, ЛНР;
- не содержат предложений о поставке промышленных товаров одного и того же производителя.

Подтверждение страны происхождения товара при осуществлении закупки

Подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является одно из следующих условий:

а) указание номеров реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее – реестр российской промышленной продукции), а также информации о совокупном количестве баллов (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719.

Ведение реестра российской промышленной продукции осуществляется Минпромторгом России. Реестр размещен:

- на сайте ГИСП - <https://gisp.gov.ru/pp719/p/pub/products/>

- на сайте ЕИС (в разделе: «информация для пользователей») <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>;

б) указание номеров реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов ЕАЭС (далее – евразийский реестр промышленных товаров), а также информации о совокупном количестве баллов (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов в соответствии с решением Совета ЕАЭС от 23.11.2020 № 105).

Ссылка на реестр:

<https://erpt.eecommission.org/Goods>;

в) в случае отсутствия сведений о товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров подтверждением страны происхождения является наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, который выдается уполномоченным органом государства - члена ЕАЭС или уполномоченными органами (организациями) ДНР, ЛНР (далее – сертификат СТ-1).

Факт выдачи сертификата формы СТ-1, выданного ТПП России, может быть проверен с использованием проверочного (верификационного) ресурса ТПП России (<https://verification.tpprf.ru>).

Таким образом, подтверждением соблюдения ограничений, установленных Постановлением № 617, является указание участником закупки в составе заявки:

- номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции и совокупного количества баллов (при наличии)

- номеров реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии);

- регистрационного номера сертификата СТ-1 в случае отсутствия сведений о товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров.

Номера реестровых записей и совокупное количество баллов (при наличии) или регистрационный номер сертификата СТ-1 о поставляемом товаре включаются в контракт.

ПРИМЕРЫ

Предмет закупки: Поставка цемента.

Способ закупки: электронный аукцион

Код по ОКПД2: 23.51.12.110

Все заявки соответствуют требованиям извещения об осуществлении закупки.

Пример № 1. Постановление не применяется (отсутствуют заявки участников (не менее 2-х, разные производители), соответствующие требованиям Постановления № 617)

Участник № 1	Участник № 2	Участник № 3	Участник № 4
Производитель 1 ЛНР (не представлена информация из реестра российской промышленной продукции о номере реестровой записи или регистрационном номере сертификата СТ-1 = ИНОСТРАНЕЦ*)	Производитель 2 РОССИЯ (не представлена информация из реестра российской промышленной продукции о номере реестровой записи или регистрационном номере сертификата СТ-1 = ИНОСТРАНЕЦ*)	Производитель 3 ИНОСТРАНЕЦ	Производитель 3 ИНОСТРАНЕЦ

Пример № 2. Постановление применяется (наличие двух заявок участников с разными производителями, соответствующих требованиям Постановления № 617)

Участник № 1	Участник № 2	Участник № 3	Участник № 4
Производитель 1 РОССИЯ (не представлена информация из реестра российской промышленной продукции о номере реестровой записи или регистрационном номере сертификата СТ-1 = ИНОСТРАНЕЦ*) ОТКЛ	Производитель 2 РОССИЯ представлена информация из реестра российской промышленной продукции о номере реестровой записи товара	Производитель 3 РОССИЯ представлена информация из реестра российской промышленной продукции о номере реестровой записи товара	Производитель 4 ИНОСТРАНЕЦ ОТКЛ

* в случае отсутствия в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных НПА, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ, такая заявка приравнивается к заявке, содержащей предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств (п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ)

Подтверждение страны происхождения товара на этапе исполнения контракта

При исполнении контракта поставщик при передаче товара обязан представить заказчику документы, подтверждающие страну происхождения товара, на основании которых осуществляется включение продукции в реестр российской промышленной продукции или евразийский реестр промышленных товаров, соответственно, а в случае отсутствия сведений о товаре в указанных реестрах – сертификат СТ-1.

Особенности применения ограничения допуска промышленных товаров

1. Если заявка не отклоняется в соответствии с ограничениями, установленными Постановлением № 617, к ней применяются условия допуска иностранных товаров, установленные приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Ограничения, установленные в соответствии с Постановлением № 617, распространяются не только на товары, включенные в перечень, но и на товары, поставляемые заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

Обращаем внимание на письмо ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20 «По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)».

3. Не могут быть предметом одного контракта промышленные товары, включенные в Перечень, и промышленные товары, не включенные в него.

4. Не могут быть предметом одного контракта музыкальные инструменты и звуковое оборудование, входящие в различные производственные группы, которые определены в приложении к Постановлению № 617, а также другие отдельные виды промышленных товаров.

Например, нельзя объединить в одну закупку флейты и трубы, так как эти музыкальные инструменты включены в разные производственные группы (флейты – деревянные духовые, трубы – медные духовые).

5. При исполнении контракта (если были отклонены заявки) замена отдельного вида промышленного товара на иностранный промышленный товар (за исключением государств - членов ЕАЭС) не допускается.

Неприменение ограничения допуска промышленных товаров

1. Ограничения, установленные Постановлением № 617, не применяются в следующих случаях:

а) необходимость обеспечения взаимодействия товаров с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их несовместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки;

б) закупка запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупка товаров («Оружие спортивное огнестрельное с нарезным стволом» и «Патроны и боеприпасы прочие и их детали»), в целях обеспечения нужд спорта высших достижений;

г) закупка запасных частей и деталей к используемому оружию спортивному огнестрельному с нарезным стволом иностранного производства.

2. Положения Постановления № 617 не применяются в отношении промышленных товаров, работ, услуг, по которым установлены запреты в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ.

Письма федеральных органов власти

Письмо Минфина России от 26.11.2021 № 24-06-08/95806 «О применении ограничений и условий допуска товаров из иностранных государств в целях закупок, в том числе промышленных товаров, радиоэлектронной продукции»;

Письмо Минфина России от 17.07.2020 № 24-03-07/62427 «О применении ограничений допуска товаров иностранного происхождения при закупке медицинских изделий».

Письмо Минфина России от 15.07.2020 № 24-03-07/61763 «О применении ограничений допуска товаров иностранного происхождения при закупке медицинских изделий».

Письмо Минфина России от 22.06.2020 № 24-03-07/53596 «Об ограничении допуска товаров иностранного происхождения при закупках, в том числе поставляемых в рамках выполнения работ (услуг)».

Письмо Минпромторга России от 08.07.2020 № 47475/12 «О реализации Постановлений Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 и № 617».

Письмо Минфина России от 11.06.2020 № 24-03-08/50660 «О подтверждении участником закупки соблюдения ограничений допуска отдельных видов промышленных товаров из иностранных государств при закупках».

Письмо Минпромторга России от 05.06.2020 № 39247/12 «О разъяснении некоторых положений постановлений № 616 и № 617».

Письмо Минфина России от 26.11.2021 № 24-06-08/95806 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Ознакомиться с мнением компетентных органов власти по вопросам применения законодательства в сфере закупок можно в «Реестре разъяснительных писем ФОВ», который содержится на сайте департамента в подразделе «Заказчику» (Методические рекомендации) раздела «44-ФЗ».

Ответственность заказчика

Норма КоАП	Состав административного нарушения	Размер административного штрафа
ч. 4.2 ст. 7.30	Нарушение требований к содержанию извещения об осуществлении закупки (<i>неразмещение информации об установлении запретов и ограничений, преимуществ; неверное установление информации; неправомерно (неверно) затребованы документы или информация в составе заявки</i>)	на должностных лиц в размере 3 тыс. рублей
ч. 2 ст. 7.30	Признание заявки на участие в аукционе, которая должна быть отклонена, соответствующей требованиям, либо незаконный отказ в допуске к участию в закупке (<i>неверное применение НПА в сфере импортозамещения при рассмотрении заявок</i>)	на должностных лиц в размере 1% НМЦК, но не менее 5 тыс. рублей и не более 30 тыс. рублей
ч. 6 ст. 7.30	Признание заявки на участие в запросе котировок, которая должна быть отклонена, соответствующей требованиям, либо незаконный отказ в допуске к участию в запросе (<i>неверное применение НПА в сфере импортозамещения при рассмотрении заявок</i>)	на должностных лиц в размере 5% НМЦК, но не более 30 тыс. рублей

С полным перечнем состава нарушений законодательства в сфере закупок можно ознакомиться в файле «Таблица штрафов, предусмотренных КоАП за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который размещен на сайте департамента в подразделе «Заказчику» (Методические рекомендации/Подготовительные материалы) раздела «44-ФЗ».